

**VIỆN KIỂM SÁT NHÂN DÂN  
TỐI CAO**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập- Tự do- Hạnh phúc**

Số: 5630 /VKSTC-V8

V/v trả lời khó khăn, vướng mắc, kiến nghị, đề xuất về kiểm sát việc tạm giữ, tạm giam, thi hành án hình sự

Hà Nội, ngày 29 tháng 12 năm 2023

Kính gửi: VKSND các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương<sup>1</sup>

Thực hiện Công văn số 5419/VKSTC- VP ngày 18/12/2023 của Viện kiểm sát nhân dân (VKSND) tối cao về tham mưu giải quyết khó khăn, vướng mắc, kiến nghị, đề xuất của VKSND các cấp, sau khi nghiên cứu, VKSND tối cao (Vụ 8) có ý kiến như sau:

**1. Khó khăn, vướng mắc**

**1.1.** Tại khoản 3 Điều 16 Luật Thi hành tạm giữ, tạm giam quy định khi tiếp nhận người bị tạm giữ, người bị tạm giam, cơ sở giam giữ có trách nhiệm: “*Chụp ảnh, lập danh bản, chỉ bản và vào sổ theo dõi người bị tạm giữ, người bị tạm giam*”. Tuy nhiên, Luật chưa quy định cụ thể về thời hạn lập danh bản, chỉ bản; do đó, có những trường hợp người bị tạm giữ, người bị tạm giam ở cơ sở giam giữ trong thời gian dài nhưng chưa tiến hành lập danh bản, chỉ bản (VKSND các tỉnh: Ninh Bình, Đắk Nông, Bà Rịa - Vũng Tàu).

**Trả lời:** Nội dung trên đã được VKSND tối cao (Vụ 8) trả lời trong Tài liệu tập huấn công tác kiểm sát việc tạm giữ, tạm giam và thi hành án hình sự năm 2018. Theo đó: Thời điểm lập danh bản, chỉ bản được quy định tại Khoản 3 Điều 16 Luật Thi hành tạm giữ, tạm giam là khi tiếp nhận người bị tạm giữ, người bị tạm giam, cơ sở giam giữ phải lập danh bản, chỉ bản để đảm bảo chế độ quản lý giam giữ. Nếu không lập danh chỉ bản khi tiếp nhận thì Viện kiểm sát cần làm rõ nguyên nhân trách nhiệm và kháng nghị, kiến nghị yêu cầu khắc phục và chấm dứt vi phạm.

**1.2.** Nghị quyết của Hội đồng thẩm phán TAND tối cao chưa quy định đầy đủ các điều kiện về giảm án, hoãn chấp hành án, tạm đình chỉ và miễn chấp hành hình phạt tù, thi hành án treo, tha tù trước thời hạn có điều kiện... (VKSND các tỉnh: Ninh Bình, Đắk Nông, Bà Rịa - Vũng Tàu).

**Trả lời:** Về điều kiện giảm thời hạn chấp hành án phạt tù thực hiện theo quy định tại Thông tư liên tịch số 02/2013/TTLT-BCA-BQP- TANDTC- VKSNDTC ngày 15/5/2013, cần lưu ý điều kiện về “*đã bồi thường được một phần nghĩa vụ dân sự*” quy định tại khoản 1 Điều 63 BLHS; Điều kiện tha tù trước thời hạn có điều kiện thực hiện theo quy định tại Nghị quyết số

<sup>1</sup> Gồm Hải Phòng, Điện Biên, Hòa Bình, Khánh Hòa, Đắk Lắk, Lâm Đồng, Bà Rịa - Vũng Tàu, Bến Tre, Cà Mau, Ninh Bình, Đắk Nông, Bắc Kạn, Cao Bằng, Lai Châu, Vĩnh Phúc, Hải Dương, Nghệ An, Bình Định, An Giang, Sơn La, Bình Dương, Lào Cai, Quảng Nam, Lâm Đồng.





01/2018/NQ-HĐTP ngày 24/4/2018 của Hội đồng Thẩm phán TAND tối cao, thực tế còn có một số quan điểm khác nhau về áp dụng tình tiết “*Phạm tội lần đầu*” quy định tại khoản 2 Điều 2 và tình tiết “*Khi xét tha tù trước thời hạn có điều kiện phải xem xét thận trọng, chặt chẽ để bảo đảm việc tha tù trước thời hạn có điều kiện không ảnh hưởng đến an ninh, trật tự an toàn xã hội*” quy định tại khoản 7 Điều 2 của Nghị quyết, VKSND tối cao sẽ tiếp tục phối hợp với TAND tối cao và các đơn vị liên quan để có hướng dẫn sau.

Hiện nay, Hội đồng thẩm phán TAND tối cao chưa ban hành Nghị quyết hướng dẫn về điều kiện hoãn chấp hành án, tạm đình chỉ và miễn chấp hành hình phạt tù, thi hành án treo như VKSND các địa phương nêu, VKSND tối cao đang chủ động, tích cực phối hợp với TAND tối cao trong việc góp ý, xây dựng Nghị quyết. Khi thực hiện nhiệm vụ, VKSND các địa phương vận dụng điều kiện về giảm án, hoãn chấp hành án, tạm đình chỉ và miễn chấp hành hình phạt tù, thi hành án treo, tha tù trước thời hạn có điều kiện... không trái với quy định của Luật Thi hành án hình sự năm 2019, Bộ luật Hình sự năm 2015, sửa đổi, bổ sung năm 2017; Bộ luật Tố tụng hình sự năm 2015, sửa đổi, bổ sung năm 2021 để thực hiện cho đến khi có văn bản pháp luật mới thay thế.

**1.3.** Khó khăn trong việc tiếp cận văn bản liên quan đến công tác kiểm sát việc tạm giữ, tạm giam và thi hành án hình sự, nhất là Thông tư liên tịch, văn bản của ngành Công an (*VKSND các tỉnh, thành phố: Hải Phòng, Điện Biên, Hòa Bình, Khánh Hòa, Đắk Lắk, Lâm Đồng, Bà Rịa - Vũng Tàu, Bến Tre, Cà Mau*).

**Trả lời:** Đối với các văn bản liên quan đến công tác kiểm sát việc tạm giữ, tạm giam và thi hành án hình sự, nhất là Thông tư liên tịch, sau khi ký, ban hành gửi đến Vụ 8, đều được Đơn vị tham mưu sao gửi đến các VKSND các địa phương để nghiên cứu, triển khai thực hiện. Đối với các văn bản của ngành Công an nhiều Thông tư của Bộ trưởng Bộ Công an được ban hành và quản lý theo chế độ mật, sử dụng để điều chỉnh nội bộ trong ngành Công an, không gửi đến VKS các cấp nên khó khăn cho việc tiếp cận cũng như sử dụng làm cơ sở cho việc phát hiện, loại trừ vi phạm. Để phục vụ cho hoạt động kiểm sát, VKS các cấp cần chủ động phối hợp đề nghị Công an các địa phương cung cấp văn bản liên quan. VKS các cấp cần lưu ý phải căn cứ vào quy định của pháp luật để có biện pháp tác động, cân nhắc thận trọng khi trích dẫn chi tiết nội dung văn bản “mật” của ngành Công an do được quản lý theo chế độ mật và điều chỉnh nội bộ.

## **2. Kiến nghị, đề xuất**

**2.1.** Tổng hợp, ban hành các hướng dẫn, giải đáp vướng mắc, thông báo rút kinh nghiệm trong quá trình thực hiện và kiểm sát việc tạm giữ, tạm giam và thi hành án hình sự để toàn Ngành học hỏi, rút kinh nghiệm chung (*VKSND các tỉnh Bắc Kạn, Cao Bằng, Lai Châu, Điện Biên, Vĩnh Phúc, Hải Dương, Nghệ An, Bình Định, Khánh Hòa, Đắk Lắk, Đắk Nông, Bà Rịa - Vũng Tàu, An Giang*).

**Trả lời:** Thời gian vừa qua, VKSND tối cao (Vụ 8) đã tích cực ban hành nhiều văn bản hướng dẫn, giải đáp vướng mắc, thông báo rút kinh nghiệm theo





đúng quy định của Ngành qua đó giúp đội ngũ công chức thống nhất nhận thức, hạn chế vi phạm nhằm nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác kiểm sát việc tạm giữ, tạm giam và thi hành án hình sự. Tiếp thu kiến nghị, đề xuất của VKSND các địa phương, thời gian tới, Vụ 8 sẽ tập trung, lựa chọn những lĩnh vực còn hạn chế, có yếu kém, được VKS các cấp quan tâm để tiếp tục ban hành hướng dẫn, giải đáp vướng mắc, thông báo rút kinh nghiệm chung.

**2.2.** Phối hợp liên ngành tư pháp Trung ương cần có quy định thống nhất trong việc trừ thời gian chữa bệnh bắt buộc vào thời gian chấp hành án phạt tù (VKSND các tỉnh, thành phố: Hải Phòng, Lào Cai, Ninh Bình, Quảng Nam, Lâm Đồng, Bà Rịa – Vũng Tàu).

**Trả lời:** Khoản 3 Điều 49 Bộ luật hình sự quy định “*Thời gian BCCB được trừ vào thời hạn chấp hành hình phạt tù*” chỉ quy định đối với người đang chấp hành hình phạt tù.

Tuy nhiên, tại điểm 2 mục II Hướng dẫn số 73/HD-HĐTVĐX ngày 04/7/2022 của Hội đồng tư vấn Đặc xá quy định điều kiện được đề nghị đặc xá là: “*Thời gian đã chấp hành án phạt tù là thời gian bị tạm giữ, tạm giam, chấp hành án phạt tù trong trại giam, trại tạm giam, cơ quan thi hành án hình sự Công an cấp huyện, không kể thời gian được tại ngoại, được hoãn, tạm đình chỉ chấp hành án phạt tù. Thời gian bị áp dụng biện pháp bắt buộc chữa bệnh trong giai đoạn điều tra, truy tố, xét xử, thi hành án cũng được tính vào thời gian đã chấp hành án phạt tù*”.

Tại điểm a, mục 6 Điều 2 Nghị quyết 01/2018/NQ-HĐTP ngày 24/4/2018 của HĐTP TAND tối cao hướng dẫn Điều 66 và Điều 106 BLHS về tha tù trước hạn có điều kiện quy định: “*Thời gian đã chấp hành án phạt tù là thời gian người đó bị tạm giữ, tạm giam, chấp hành án phạt tù trong các cơ sở giam giữ hoặc thời gian người đó bị BCCB trong giai đoạn điều tra, truy tố, xét xử, thi hành án...*”.

Thực tiễn cho thấy, hiện nay việc trừ thời gian BCCB vào thời hạn chấp hành án phạt tù tại các địa phương, cũng như trong từng địa phương còn bất cập, chưa thống nhất; có một số nơi trừ thời gian BCCB trong giai đoạn điều tra, truy tố, xét xử, tại ngoại chưa đi chấp hành án vào thời hạn chấp hành án phạt tù, nhưng cũng có nơi chỉ trừ thời gian BCCB vào thời hạn chấp hành hình phạt tù đối với người đang chấp hành hình phạt tù; có nơi đã trừ thời gian BCCB (không trong thời gian đang CHA phạt tù), nay thông báo hoặc sửa đổi quyết định lại là không trừ. Từ đó gây ra sự bất bình đẳng đối với người bị BCCB và không nhất quán trong việc áp dụng và thi hành pháp luật.

Hiện Vụ 8 đang tổng hợp kết quả, sớm báo cáo và tham mưu cho Lãnh đạo VKSND tối cao để phối hợp liên ngành tư pháp Trung ương hướng dẫn thực hiện thống nhất quy định về trừ thời gian chữa bệnh bắt buộc vào thời hạn chấp hành án phạt tù.





**2.3.** Tổ chức tập huấn, lớp đào tạo, bồi dưỡng về công tác kiểm sát thi hành tạm giữ, tạm giam, thi hành án hình sự (VKSND các tỉnh: Sơn La, Đắk Lắk, Bình Dương).

**Trả lời:** Trong 03 năm qua (2021, 2022, 2023), Vụ 8 đã tham mưu Viện trưởng VKSND tối cao tổ chức tập huấn chuyên sâu toàn Ngành về công tác kiểm sát việc tạm giữ, tạm giam và thi hành án hình sự theo hướng “*cầm tay, chỉ việc*” nhằm tháo gỡ khó khăn, vướng mắc, đồng thời trang bị những kỹ năng kiểm sát cơ bản cho Kiểm sát viên, Kiểm tra viên. Bên cạnh đó, Vụ 8 đã lựa chọn những Kiểm sát viên là lãnh đạo cấp Vụ, cấp phòng có nhiều kinh nghiệm trong công tác làm giảng viên thỉnh giảng cử tham gia các lớp tập huấn chuyên sâu do các trung tâm đào tạo trong Ngành hoặc các VKS địa phương tổ chức nhằm truyền đạt kinh nghiệm, hướng dẫn kỹ năng. VKS địa phương có nhu cầu tập huấn có thể liên hệ, Đơn vị sẽ phối hợp, hỗ trợ, cử giảng viên tập huấn, đào tạo, bồi dưỡng.

Trên đây là những giải đáp khó khăn, vướng mắc, kiến nghị, đề xuất của VKSND tối cao (Vụ 8) trong công tác kiểm sát việc tạm giữ, tạm giam và thi hành án hình sự. *Thanh*

**Nơi nhận**

- Như trên (để chỉ đạo t/h);
- Đ/c Lê Minh Trí Viện trưởng VKSNDTC (để báo cáo);
- Đ/c Nguyễn Huy Tiến PVTTC VKSNDTC (để báo cáo);
- Văn phòng, VKSNDTC (để tổng hợp);
- Vụ 14, VKSNDTC (để phối hợp);
- Lưu VT, Vụ 8.

*6b Nhung TG*

**TL. VIỆN TRƯỞNG  
VỤ TRƯỞNG VỤ KIỂM SÁT VIỆC TẠM GIỮ,  
TẠM GIAM VÀ THI HÀNH ÁN HÌNH SỰ**



**Lương Minh Thống**

**VIỆN KIỂM SÁT NHÂN DÂN TỐI CAO**

